

CAMERA DEI DEPUTATI N. 543

PROPOSTA DI LEGGE

d’iniziativa del deputato MIGLIORI

Istituzione del Servizio nazionale integrato di composizione consensuale professionale dei conflitti e delle controversie

Presentata l'8 maggio 2006

ONOREVOLI COLLEGHI! — Ormai è su molti fronti che si appalesa la necessità di istituire anche in Italia un servizio di mediazione per prevenire, gestire e risolvere i conflitti nelle varie forme in cui essi si presentano, in larga parte raggruppabili nelle due grandi categorie di controversie giuridiche e di conflitti sociali.

La conciliazione stragiudiziale dovrebbe perseguire il duplice fine, non solo di far riavvicinare le parti e risolvere pacificamente il problema oggettivo, ma anche di alleggerire il carico dei tribunali soprattutto liberandoli da quei processi di scarso contenuto giuridico e basati su scopi puramente dilatori. Questa tendenza ha un effetto perverso poiché proprio per queste caratteristiche tende a richiamare sempre più processi strumentali.

La mediazione sociale dovrebbe diventare lo strumento cardine per prevenire e porre un argine alla conflittualità, per non dire violenza, oggi tipica negli agglomerati

cittadini. All'estero è ormai consolidata l'esperienza dei *community board* negli Stati Uniti, con cui si interviene per fare in modo che il disagio non si trasformi in reato e, quand'anche ciò avvenga, si favorisce l'incontro tra l'autore del reato e le sue vittime per, dopo il risarcimento del danno, tentare di recuperare il dialogo tra le parti e la collettività. Anche in Europa esistono delle leggi che, pur in presenza della obbligatorietà dell'azione penale, prevedono la possibilità di una procedura intermedia di mediazione che può portare alla rinuncia del procuratore della Repubblica in caso di accordo tra le parti: così avviene in Francia, in Gran Bretagna, in Olanda, in Austria e in Norvegia.

Un altro aspetto della mediazione sociale riguarda i piccoli conflitti della quotidiana vita di quartiere come le liti tra condomini, il parcheggio in mezzo alle piazze, gli incidenti stradali di modesta entità, i rapporti con i negozianti, l'effi-

cienza dei pubblici servizi, il degrado ambientale, l'inserimento degli extracomunitari regolari, la vita nella scuola, negli ospedali e sul posto di lavoro.

Esistono infatti molti attriti che, senza assumere la veste di violazione di legge, provocano disagio che si trasforma in ribellione, che a sua volta si trasforma in violenza. La cura del dialogo guidato da un terzo imparziale adeguatamente preparato in tecniche di negoziazione e di mediazione può avere benefici effetti non solo tra le parti ma anche tra queste e la collettività.

Di qui la originalità della proposta di legge che mira a istituire un Servizio nazionale integrato di mediazione basato su organismi pubblici e privati, così come avviene con il Servizio sanitario nazionale, con il non celato scopo di rendere possibile, in caso di bisogno, il travaso delle risorse umane e materiali da un organismo all'altro.

Il sistema appare del tutto originale lì dove amplia ed ingloba nelle varie forme di conciliazione anche quelle offerte dagli uffici territoriali del Governo (UTG), ora tenuti per legge (tabella A, lettera e), allegata al decreto legislativo 19 maggio 2000, n. 139) anch'essi ad istituire un servizio di mediazione dei conflitti sociali.

Il travaso potrebbe comportare, ad esempio, che i conciliatori delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, già preparati, possano essere proficuamente utilizzati anche presso gli UTG.

A monte di tale struttura differenziata è bene che presieda un garante della qualità dei servizi offerti dal Servizio nazionale integrato, in modo che il cittadino percepisca come attraente per sé e per la collettività questa innovativa modalità di comporre i conflitti basata sulla soddisfazione reciproca e non sul « io vinco — tu perdi », possibile fonte di desiderio di rivincita in chi abbia perso.

Lo spirito della mediazione qui proposta quindi ha un sapore antico e nel contempo moderno: esso è ben lontano dall'approccio contenzioso delle parti l'una contro l'altra armate e si concentra sull'accordo in modo che esso risulti effi-

ciente rispetto ai bisogni delle parti; esso riporta alle parti stesse il potere decisionale e le responsabilità conseguenti senza dovere sottostare al volere di un terzo che per definizione decide su differenti criteri; esso mira in primo luogo alla coesistenza pacifica, all'arricchimento reciproco, al dialogo consapevole.

L'*Alternative dispute resolution* (ADR) trae origine dall'esperienza negli Stati Uniti, dove ha rappresentato per diversi decenni una figura centrale del più vasto quadro della risoluzione dei conflitti e delle controversie.

In Europa l'ADR è stata introdotta non più di quindici anni fa e particolarmente in Inghilterra e Galles ha dato ottima prova.

In virtù delle particolari caratteristiche possedute, l'ADR si va diffondendo anche nelle giurisdizioni di *Civil law*, tanto da indurre la Commissione europea a pubblicare, di recente, il suo « *Green Paper on alternative dispute resolution in civil and commercial law* » sul tema.

Gli esempi di una risposta istituzionale « diversa » alla crescente domanda di giustizia civile sono assai diffusi fra gli ordinamenti dei Paesi dell'Unione europea, pur improntati a tendenze differenziate.

In alcuni di questi (Francia e Germania) la risposta sembra essere di natura essenzialmente giurisdizionale, là dove la ricerca di soluzioni conciliative (all'interno o al di fuori del processo) si colloca in una prospettiva di complementarità e con funzione di « filtro » rispetto all'esercizio della giurisdizione contenziosa.

In Francia, conciliazione e *mediation* non sono soggette ad alcuna precisa definizione legale o giudiziale.

Nella pratica, conciliazione e *mediation* vengono usate alternativamente ed in modo intercambiabile, in funzione delle scarse differenze individuate, eccezion fatta per il ruolo più impegnativo del terzo nella *mediation*.

Viceversa, il regolamento dettato dalla Camera d'arbitrato di Parigi segna una chiara differenza tra le norme che definiscono il « *mediator* », rispetto al « conciliatore ».

La disciplina legislativa dell'ADR concentra l'attenzione sulla ADR di tipo giudiziale, mentre l'ADR volontaria, lasciata alla iniziativa privata, è disciplinata dalle norme generali sul contratto, contenute nel codice civile francese.

La riforma più importante della ADR è stata introdotta nel 1995 ed integrata da decreti attuativi del 1996.

Attraverso queste normative la conciliazione giudiziale è stata elevata a rango di principio fondamentale del procedimento giudiziale disciplinante i diritti e le obbligazioni delle parti, nonché il ruolo del giudice.

Un capitolo *ad hoc* del codice di procedura civile è stato dedicato alla *mediation* giudiziale, nell'ambito delle controversie civili e commerciali.

Non mancano norme che contemplano la facoltà di ricorrere alla conciliazione o alla *mediation* nel campo più strettamente fallimentare.

Solo in alcuni casi e per specifiche materie (lavoro, previdenza sociale, locazioni rurali, eccetera) la conciliazione giudiziale è considerata come obbligatoria, prima del ricorso al giudice.

La *mediation* giudiziale può, invece, essere tentata in ogni momento e fase del procedimento, ma senza imposizioni da parte del giudice. I principi del processo ordinario, infatti, non si applicano alla *mediation*.

Riservatezza e segreto professionale contraddistinguono l'attività del *mediator*.

Nella conciliazione giudiziale conclusasi positivamente, il giudice ordinario è chiamato a conferire l'esecutività all'accordo privato, mentre la *mediation* giudiziale, sempre se positiva, si conclude con una ordinanza di conferma emessa dal giudice stesso.

Decisamente più accolte dalle parti, sono le conciliazioni e le *mediation* stragiudiziali operate volontariamente dalle parti, ai fini della risoluzione di conflitti e di controversie di natura contrattuale.

L'accordo così concluso ha forza di legge e va eseguito secondo buona fede.

Le parti sono obbligate a compiere i passi per porre in atto il procedimento

contemplato nella clausola di ADR, ma nessuna è obbligata a concludere un accordo per la composizione della controversia.

La legge prevede un albo dei conciliatori nominati dal tribunale. Essi agiscono come volontari e vengono nominati dal presidente della corte di appello con competenza territoriale limitata e incarico annuale rinnovabile.

L'accordo raggiunto dalle parti viene formalizzato in un verbale scritto e iscritto nel registro del cancelliere.

Al verbale, su richiesta delle parti, il giudice può conferire esecutività.

Il principio di riservatezza è applicato anche al *mediator* stragiudiziale.

Conciliatori e *mediator*, di nomina del tribunale o di altri giudici, sono sottoposti ad una disciplina che differisce da quella di nomina dei conciliatori-*mediator* stragiudiziali.

Questi ultimi sono, di solito, avvocati, magistrati onorari, commercialisti, tecnici legali o *manager*.

L'esperienza maturata in Germania risulta di minore peso, in funzione del fatto che i tribunali sono meno oberati e il corso della giustizia gode di tempi assai brevi, che a loro volta lasciano spazi ben più modesti alla risoluzione alternativa delle controversie.

Nondimeno, una recente normativa ha autorizzato i sedici *Länder* ad introdurre programmi di *mandatory* (vincolanti) *mediation* nelle cause civili, sia pure per cause di valore modico (euro 600-750).

L'ordine degli avvocati tedesco ha istituito una commissione sull'ADR, con funzioni di consulenza del consiglio dell'ordine nazionale, oltre ad una sezione dedicata alla *mediation* con circa duecento professionisti.

All'ordine degli avvocati è, altresì, demandata la istituzione di corsi di formazione.

Anche in Spagna la *mediation* è, in qualche modo, agli inizi.

Vi è giunta attraverso avvocati con formazione culturale statunitense (scuola di Harvard) o sudamericana.

Il diritto spagnolo ha sempre incoraggiato i cittadini a risolvere le loro controversie in qualsiasi modo e non necessariamente davanti al giudice.

Alcune regioni autonome, quali Galizia, Valencia, Catalogna, hanno introdotto normative sulla *mediation* in tema di controversie familiari, con moltissimi organismi che si occupano di tale tipo di controversie.

Esistono, inoltre, organismi privati i quali forniscono assistenza amministrativa e liste di soggetti preparati alla *mediation*.

Le parti indicano le proprie preferenze sul candidato prescelto e, in mancanza, sarà l'organismo a provvedere.

Il procedimento è volontario; il *mediator* deve rimanere neutrale e avere il controllo della procedura.

Il *mediator* è libero di comunicare con le parti, di agire in tempi assai rapidi, con l'assistenza o meno di esperti e tecnici.

D'intesa con le parti, il *mediator* condivide le modalità per rendere esecutivo l'accordo raggiunto.

Confidenzialità, riservatezza e imparzialità, caratterizzano l'operato del *mediator*.

L'esperienza maturata in Inghilterra e in Galles in tema di ADR è assai significativa e largamente consolidata.

In realtà l'ADR comprende un numero ben più consistente di procedure che vanno oltre la *mediation* pura e semplice.

Quest'ultima si contraddistingue per non essere di massima obbligatoria ma libera, per essere coperta da riservatezza e per avere natura contrattuale.

Rilevante è la circostanza che i tribunali siano stati coinvolti nelle ADR, in occasione della novella del 1999 che ha introdotto nuove norme nel codice di procedura civile anglosassone.

Non si registrano, né in Inghilterra, né in Galles, differenze significative tra le procedure di ADR/*mediation* ordinate dal tribunale e le procedure di ADR/*mediation* stragiudiziali. Ad entrambe le procedure si applicano le stesse norme ed un sistema analogo.

Non esiste, perciò, una distinzione formale tra procedure « giudiziali » e procedure « convenzionali ».

Avuto riguardo alla flessibilità della procedura, non esiste una guida definita che spieghi come debba svolgersi una *mediation*.

È stata la *Law Society* a stabilire gli *standard* di formazione professionale dei *mediator* ed i codici di condotta adottati dagli organismi di *mediation*.

Uno degli organismi più importanti è il *Centre for dispute resolution* (CEDR) di Londra, in grado di fornire una vasta gamma di servizi quali l'attività di consulenza, la valutazione sulla lite, la nomina del *mediator*, la gestione della *mediation*, l'organizzazione delle riunioni, la redazione degli accordi.

Un modello originale, infine, appare quello scandinavo, centrato su di un sistema bilanciato tra procedure di natura giurisdizionale e procedimenti para-giurisdizionali in settori specifici, come quelli in materia di consumo.

Di massima, il procedimento para-giurisdizionale è destinato a precedere e condizionare la procedura dinanzi al giudice ordinario. Quest'ultimo è tenuto ad acquisire la decisione dell'organo para-giurisdizionale, in caso di impugnativa.

Proprio nell'intento di « garantire la qualità dell'ADR » è intervenuto, sul tema, il Libro verde della Commissione europea nell'aprile 2002 (Com/2002/196 definitiva).

Lo scopo è stato quello di stimolare il dibattito sulle problematiche specifiche e raccogliere le opinioni delle parti interessate. Ciò, nella prospettiva di una disciplina comunitaria sulle procedure alternative di risoluzione delle controversie.

Tra i vantaggi delle procedure alternative, vengono evidenziati, in particolare, il riavvicinamento delle parti, la flessibilità dello strumento, il contenimento dei costi e un miglioramento dell'accesso alla giustizia per i cittadini.

Viene espressamente evidenziato come le procedure debbano offrire garanzie di imparzialità, indipendenza, trasparenza ed efficacia. Viene giudicato imprescindibile, ai fini applicativi, un alto grado di formazione e di competenza da parte dei conciliatori.

In Italia, la mancata diffusione di un modello di conciliazione alternativo al ricorso al giudice ordinario o all'arbitro è da porre in correlazione con il sostanziale fallimento dell'istituto della conciliazione in sede non contenziosa dinanzi al conciliatore e, forse, anche con la mancanza di una vera e propria cultura della conciliazione.

E ciò, in particolare, per avere il conciliatore privilegiato le funzioni contenziose, qualificandosi come magistrato « minore », per natura ed entità delle cause trattate, piuttosto che come giudice alternativo.

In realtà l'esperienza italiana in ripetute occasioni ha cercato di promuovere la cultura della conciliazione. A testimonianza di quel che precede, è agevole rammentare l'articolo 185, secondo comma, e l'articolo 350, terzo comma, del codice di procedura civile nonché gli articoli 409 e seguenti in materia giuslavoristica. Analogamente, in tema: di contratti agrari, la legge 3 maggio 1982, n. 203; di licenziamenti individuali, le leggi 15 luglio 1966, n. 604, e 11 maggio 1990, n. 108; di pubblico impiego, il decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 (articolo 69, ora articolo 65 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165); di tributi locali, l'articolo 48 del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. 546; nelle controversie tra imprese e consumatori (esperienze SIP e TELECOM); in ambito bancario (attraverso la creazione dell'*Ombudsman* bancario operante dall'aprile 1993).

Né sono mancate leggi speciali sul tema, quali la legge 29 dicembre 1993, n. 580, riguardante l'attività delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura; la legge sulla subfornitura 18 giugno 1998, n. 192; l'articolo 1 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773; la legge 11 febbraio 1994, n. 109, in materia di appalti pubblici; la legge 14 novembre 1995, n. 481, relativa alla istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità; la legge 30 luglio 1998, n. 281, relativa ai conflitti tra utenti e consumatori.

Tra gli ostacoli alla diffusione — in Italia — dell'ADR, si segnalano ragioni di natura culturale e di natura tecnica. Le prime, in funzione della mancata formazione dei giuristi, nello specifico settore, sia *ante*, sia *post* laurea; le seconde, a motivo della modestia e/o insufficienza delle proposte concrete presentate per disciplinare il fenomeno.

Il tutto, senza passare sotto silenzio la non sempre puntuale ricognizione dei modelli stranieri di riferimento, talora aggravata da inesattezze anche di ordine terminologico.

Di qui l'opportunità e financo la necessità di presentare la proposta di legge *de qua*, volta a costituire la cornice entro la quale le varie iniziative, relative alla conciliazione-composizione consensuale professionale e stragiudiziale dei conflitti e delle controversie, possano integrarsi ed armonizzarsi tra loro sotto forma di nuova modalità di accesso alla giustizia, in un più ampio quadro di coesistenzialità tra giustizia ordinaria e arbitrato da un lato e risoluzione negoziale dall'altro.

Il tutto, nel più stretto rispetto degli obiettivi di garanzia che gli organismi di conciliazione sono destinati ad assicurare ai cittadini, nonché di indipendenza, imparzialità e neutralità dei conciliatori, soggetti professionalmente preparati e qualificati, per mezzo di programmi e di strutture costituiti e sottoposti al controllo dell'autorità competente.

L'altro obiettivo è quello che consiste nell'assicurare, per quanto possibile, uniformità ed omogeneità, in termini di organizzazione, personale, costi, luoghi, procedure e quant'altro.

In linea con quel che precede, si pongono l'insegnamento delle tecniche di conciliazione e di risoluzione negoziale dei conflitti e delle controversie, nonché il controllo e la pianificazione delle attività svolte dagli organismi deputati.

I profili di cui sopra si collocano perfettamente nel quadro della piena applicabilità dell'articolo 3 della Carta costituzionale, il quale invoca l'intervento dell'ordinamento al precipuo scopo di rendere effettivo, ed esercitabile dalla generalità dei

cittadini, il diritto ad adire le giurisdizioni, sancito dall'articolo 24.

Del resto, il tecnicismo delle leggi e la complessità dei meccanismi processuali compromettono, spesso, la possibilità di conoscere quali sono i propri diritti e quali sono i mezzi di tutela concretamente esperibili.

La giurisdizione, per certo, resta un momento fondamentale della vita democratica e come tale deve essere aperta all'accesso quanto più possibile largo e incondizionato di tutti i cittadini.

E se è vero che la giurisdizione è un bene necessariamente limitato, per altro verso vi è da dire che la domanda di giustizia, là dove diventi quantitativamente insostenibile, è possibile che finisca per negare a tutti la sua utilizzazione tempestiva, efficace e qualitativamente adeguata.

È per questo motivo che la via indicata dalla risoluzione alternativa ai conflitti può dare vita ad un circuito virtuoso idoneo a facilitare e incentivare la capacità di autodeterminazione delle parti nella definizione dei conflitti. Tanto più se si considera che per risolvere vantaggiosamente un conflitto è necessario comprendere le motivazioni proprie e della controparte e valutare se al di sotto del conflitto « giuridico » non ve ne sia un altro, di diversa natura, ben più rilevante, in termini di bisogni ed interessi delle parti coinvolte.

Ed è per questo che può ben affermarsi la non estraneità del tema dell'ADR nel nostro contesto costituzionale e, per conseguenza, la piena coesistenzialità fra giurisdizione e risoluzione negoziale dei conflitti e delle controversie.

ESAME DELL'ARTICOLATO

Il capo I contiene le disposizioni di carattere generale, con particolare riguardo per i principi, riconosciuti in tutto il mondo, sui quali si fonda la conciliazione consensuale stragiudiziale.

Si tratta dei profili più squisitamente procedurali, quali l'oralità, l'informalità, la concentrazione, la rapidità e la traspa-

renza, strettamente legati alla natura volontaria e spontanea del ricorso alla composizione consensuale non solo delle controversie civili e commerciali, ma anche dei conflitti, ivi compresi quelli metagiuridici e sociali.

Le attività previste dalla proposta di legge sono organizzate nel Servizio nazionale integrato di composizione consensuale professionale dei conflitti e delle controversie, istituito dall'articolo 1.

La proposta di legge, in sostanziale sintonia con vari altri progetti di legge — tuttora all'esame del Parlamento — individua due soggetti legittimati ad intervenire nel settore: i soggetti pubblici (gli organismi presso i tribunali, presso le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e presso gli UTG) e i soggetti privati (nella forma di associazioni tra professionisti e società tra avvocati).

Per ciascun organismo è previsto un modello procedimentale specifico.

Quanto, poi, ai soggetti professionali chiamati a svolgere l'attività di conciliazione, un ruolo preminente è stato affidato alle categorie degli avvocati, dei notai, dei magistrati e dei docenti universitari.

Sono stati, nondimeno, inseriti anche i dottori commercialisti, i laureati in scienze economiche, nonché in scienze psicologiche e sociali, purché dotati di una solida formazione di base, acquisita grazie alla partecipazione ad appositi corsi di formazione tenuti da enti pubblici e privati, accreditati dal Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia, in veste di Autorità custode del registro degli organismi di conciliazione e, soprattutto, responsabile del Servizio nazionale integrato.

Tenuto conto delle peculiarità della conciliazione stragiudiziale professionale, è sembrato opportuno richiamare in un articolo *ad hoc* (l'articolo 9) le modalità che devono essere osservate e rispettate in sede di esecuzione e di applicazione della procedura. Il punto è quanto mai qualificante, giacché si tratta di profili che consentono di collocare la conciliazione stessa in un ambito profondamente diverso e distinto da tutte le altre procedure di natura più marcatamente contenziosa.

Informalità, spontaneità, riservatezza e comunione di intenti, in chiave di cooperazione tra le parti, sono elementi del tutto estranei alla cultura del processo, così come alla cultura dell'arbitrato. Ma vi è di più: rimangono del tutto lontani dalla conciliazione i principi propri delle procedure di natura contenziosa quali il contraddittorio e la valutazione della dichiarazione e dei comportamenti tenuti dalle parti.

All'interno del capo II sono contenute le norme di applicazione pratica: dalle modalità di avvio della procedura, alla individuazione del conciliatore; dalle modalità generali di comportamento del conciliatore, all'attività di « *caucusing* », inteso come libertà del conciliatore di relazionarsi con le parti in conflitto, al precipuo scopo di individuare la sfera di interessi di ciascuna di esse, al di là delle posizioni di fondo assunte.

Non è stata tralasciata — nella prospettiva di un diverso, più facile accesso alla giustizia — l'opportunità di prevedere una « proposta finale di accordo », a cura del conciliatore, allorché le parti congiuntamente lo richiedano, al fine di far sì che in ipotesi di successiva apertura del contenzioso vero e proprio (giudiziario o arbitrale) si possa far emergere e far sanzionare dal giudice la responsabilità aggravata ai sensi dell'ex articolo 96 del codice di procedura civile.

Ciò, beninteso, allorché la parte attrice fosse condannata sulla medesima base di valutazione già operata dal conciliatore.

La totale riservatezza su atti, documenti, dichiarazioni, affermazioni verbali, condotte, eccetera, è stata espressamente invocata, in quanto del tutto connaturata con la conciliazione stessa: vuoi per proteggere l'accordo finale autodeterminato dalle parti; vuoi in funzione della salvaguardia delle posizioni delle parti medesime, libere di adire il giudice o l'arbitro, in caso di mancata conciliazione, senza rischi né pregiudizi legati al tentativo di conciliazione esperito.

In aggiunta sul punto, viene invocata l'applicazione dell'articolo 622 del codice

penale, in tema di « segreto professionale », da estendere a conciliatori e compositori, a garanzia della procedura e delle parti coinvolte nel conflitto o nella controversia.

Il capo II si chiude con due articoli di rilevante interesse: l'articolo 13 e l'articolo 14, in cui si prevede (articolo 13) che nel corso del processo ordinario di cognizione il giudice possa invitare le parti a tentare la conciliazione e si interviene sul codice di procedura civile (articolo 14), introducendo l'articolo 194-*bis* e modificando l'articolo 199, per consentire di delegare anche al consulente tecnico d'ufficio, nominato dal giudice, il tentativo di conciliazione.

Con l'articolo 13 si intende invocare una risoluzione delle controversie di natura « endoprocessuale », gestita — in qualche modo — dal tribunale. In buona sostanza, il giudice dovrebbe indirizzare le parti in conflitto dinanzi al terzo, indipendente e neutrale, che agisce per conto di un organismo pubblico.

Con l'articolo 14 si intende ampliare il ricorso ai sistemi alternativi, offrendo al consulente tecnico d'ufficio un ulteriore motivo per intervenire in modo autorevole nel processo, pur nel rispetto della volontà delle parti coinvolte.

Il capo III prende in esame le disposizioni volte a favorire il ricorso alla conciliazione stragiudiziale professionale.

Dette norme riguardano, fondamentalmente: gli effetti giuridici derivanti dal verbale di conciliazione, diversi a seconda della natura pubblica o privata dell'organismo di conciliazione; l'istituzione del registro degli organismi autorizzati alla gestione dell'attività di conciliazione e le modalità di controllo da parte dell'Autorità, rappresentata dal Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia; la formazione dei conciliatori; gli obblighi di informazione posti a carico sia dell'autorità, sia degli avvocati nei confronti dei clienti, in merito alla scelta della ADR, rispetto alle altre scelte possibili; l'adozione di apposita clausola di ricorso alla conciliazione, da collocare tra le condizioni generali di contratto delle imprese disposte ad affrontare, con la propria

clientela, l'iter stragiudiziale per la risoluzione delle controversie.

Seguono le norme relative alle esenzioni di atti e documenti da spese, tasse, bolli e diritti, con la previsione che l'imposta di registro sia contemplata solo in presenza di verbali di conciliazione nei quali il valore della controversia superi i 50.000 euro.

Il capo III si chiude con le disposizioni di attuazione e con le norme di copertura finanziaria.

Nel dettaglio, l'articolo 1 enuncia le finalità della presente proposta di legge, improntata alla promozione e alla incentivazione del ricorso alla composizione consensuale stragiudiziale professionale, come metodo idoneo alla risoluzione dei conflitti e delle controversie in materia civile e commerciale, purché vertenti su diritti disponibili. A tale scopo è istituito il Servizio nazionale integrato di composizione consensuale professionale dei conflitti e delle controversie, il cui organo responsabile è individuato nel Dipartimento degli affari di giustizia del Ministro della giustizia.

L'articolo 2 definisce la composizione consensuale come intervento di un terzo, imparziale e neutrale, diverso dal giudice competente e dall'arbitro, che ha il compito di facilitare la comunicazione e la negoziazione tra le parti, nell'intento di condurre a un accordo autodeterminato dalle parti stesse.

L'articolo 3, sulla base delle esperienze maturate in ambito internazionale, stabilisce una serie di principi qualificanti, quali la informalità, l'oralità, la concentrazione, la rapidità e la trasparenza.

Per differenziare in modo sensibile la procedura di conciliazione dalle procedure di natura contenziosa, viene consentito alle parti di rinunciare all'assistenza dei difensori.

Nulla vieta, tuttavia, che gli statuti degli organismi possano prevedere soglie di valore al di sopra delle quali può rendersi necessaria l'assistenza tecnica di un difensore o di un esperto.

I principi generali richiamati dall'articolo 3, nonché le peculiarità enunciate dall'articolo 9, vanno considerati come inderogabili, ai fini della gestione della procedura di composizione consensuale dei conflitti e delle controversie.

L'articolo 4 si preoccupa di regolamentare l'attività degli organismi privati di conciliazione, affidata essenzialmente alla categoria forense comunque organizzata, vuoi in forma associata, vuoi di società tra avvocati, di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 2 febbraio 2001, n. 96, di attuazione della direttiva 98/5/CE.

In conformità con le disposizioni concernenti l'istituzione del registro degli organismi di conciliazione stragiudiziale, di cui all'articolo 38 del decreto legislativo 17 gennaio 2003, n. 5, riguardante il nuovo diritto societario, per i soli organismi di natura privata è stato contemplato l'ottenimento di una polizza fideiussoria non inferiore a 500.000 euro a copertura delle possibili conseguenze patrimoniali negative, collegate all'attività di conciliazione.

Rilevanti, altresì, sono i principi di democraticità e di autonomia che devono contraddistinguere l'organizzazione interna degli organismi, nonché i principi di indipendenza, neutralità, equità, trasparenza e riservatezza, ai quali deve essere improntata la condotta dei conciliatori.

Né mancano disposizioni per le società tra avvocati, il capitale sociale delle quali, per non meno del 50 per cento, deve risultare conferito da avvocati, commercialisti ovvero altre professionalità eventualmente individuate con appositi decreti del Ministro della giustizia.

Il comma 8 prevede l'ipotesi che tutti gli organismi, siano essi pubblici o privati, possano stipulare tra loro convenzioni e accordi per la gestione congiunta dell'attività conciliativa, previo benestare dell'Autorità, in veste di responsabile del Servizio nazionale integrato.

L'articolo 5 si occupa degli organismi operanti presso i tribunali con organizzazione, mezzi, strutture e personale forniti sia dal consiglio dell'Ordine degli avvocati locale, sia dagli uffici giudiziari del circondario coinvolti.

Un accento particolare viene posto — in caso di mancato accordo delle parti — sul carattere rotativo e automatico della scelta dei nominativi dei conciliatori ai quali assegnare i casi sottoposti alla procedura.

Non viene esclusa del tutto la possibilità che altre professionalità possano gestire la composizione consensuale dei conflitti, purché dotate di preparazione specifica in materia, a seguito di frequentazione — con esito positivo — dei corsi contemplati dalla legge, monitorati dall'autorità e da questa individuati con *standard* di qualità espressamente indicati.

L'articolo 6 si occupa di disciplinare l'attività degli organismi operanti presso la camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura, in affiancamento e in aggiunta rispetto alle commissioni conciliative già operanti a norma dell'articolo 2, comma 4, lettera *a*), della legge 29 dicembre 1993, n. 580.

Alla presidenza degli organismi vengono chiamati i presidenti delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura con l'apporto, ai fini dell'attività, delle rappresentanze delle associazioni dei consumatori, degli imprenditori, nonché dei professionisti iscritti nell'elenco dei conciliatori, allo scopo costituito.

L'ammontare delle controversie non deve — di massima — essere superiore a 50.000 euro.

L'articolo 7 si preoccupa di dare vita ad organismi di conciliazione al servizio dei conflitti di natura sociale e, comunque, inquadrabili in un contesto di « ordine pubblico », nel senso più ampio del termine.

Anche in tale caso, organizzazione, mezzi, personale e strutture vengono forniti dall'UTG competente per territorio.

Il tutto è in ogni caso assoggettato al controllo dell'autorità centrale, in veste di responsabile del Servizio nazionale integrato.

Rilevante appare il comma 5, che è formulato in modo da consentire che la procedura di conciliazione possa essere adottata, di volta in volta, a discrezione del prefetto, con flessibilità di tempi e di

luoghi, purché giustificata dall'urgenza di provvedere e dalla probabilità di successo.

Spetta al prefetto la custodia dell'elenco dei conciliatori e l'assegnazione dell'incarico, in base alle richieste.

L'articolo 8 detta i criteri di scelta dei conciliatori, richiamando il principio della designazione automatica a rotazione, nel caso venga a mancare l'accordo delle parti.

Il comma 3 si prefigge lo scopo di ampliare la scelta dei conciliatori, anche oltre la sfera dei giuristi. Considerata, infatti, la multidisciplinarietà della conciliazione, non solo non esistono preclusioni, ma anzi devono trovare una giusta collocazione professionalità di estrazione economica, psicologica e sociale, purché in possesso di una solida preparazione sul tema, conseguita anche grazie ad uno o più corsi di formazione accreditati e dotati degli *standard* fissati dall'autorità stessa.

L'articolo 9 intende fissare alcune specificità della conciliazione quali, soprattutto, la mancanza di qualsivoglia potere impositivo in capo al conciliatore, nei confronti delle parti, e la piena e libera volontà di queste ultime di decidere se e come pervenire ad un accordo volto a risolvere il sottostante conflitto.

Delle specifiche peculiarità ivi elencate, si è già fatto cenno al commento *sub* articolo 3.

L'articolo 10 si limita ad elencare gli elementi da inserire nella istanza di conciliazione, da depositare, poi, presso la segreteria dell'organismo, al fine di dare l'avvio alla procedura vera e propria.

L'articolo 11, dopo aver precisato che il conciliatore è tenuto a chiamare le parti dinanzi a sé, per la prima riunione, nel termine di quarantacinque giorni dalla data di deposito dell'istanza di conciliazione, si preoccupa di precisare che il conciliatore stesso rimane, comunque, libero di intrattenere rapporti con le parti, vuoi congiuntamente, vuoi separatamente, al fine di comprendere i bisogni degli istanti, senza che vi sia la pressione della controparte.

Viene escluso che il conciliatore, riguardo alle informazioni raccolte e ai documenti acquisiti, possa registrare o

verbalizzare alcunché. Ciò in funzione della segretezza e della riservatezza che devono essere osservate da tutti.

È comunque ammessa la partecipazione di uno o più esperti, previo consenso delle parti ed a loro spese.

Anche il conciliatore è libero di rinunciare alla procedura e può essere sostituito.

L'abbandono di una delle parti è condizionato alla sola comunicazione dell'evento al conciliatore e all'altra parte.

Nel corso del tentativo di conciliazione, la sottoscrizione dell'istanza relativa comporta il divieto di dare corso ad iniziative di natura giudiziaria, per l'intera durata del tentativo. In caso di violazione dell'obbligo, il giudizio ordinario rimane sospeso fino al termine della procedura di conciliazione.

L'elemento determinante della conciliazione professionale è dato dal fatto che, a differenza dalle altre metodiche di risoluzione alternativa delle controversie, il conciliatore prescinde dalle responsabilità delle parti e dalle posizioni assunte da queste, per concentrarsi sugli interessi che muovono le parti stesse, consentendo così il raggiungimento di un accordo « *win-win* », atto a mantenere e a salvaguardare i futuri rapporti tra i soggetti coinvolti.

Su richiesta congiunta delle parti, in caso di mancato accordo, il conciliatore è legittimato a formulare una proposta finale di accordo, ovvero una valutazione sul probabile esito della lite, valutabile ai sensi dell'articolo 96 del codice di procedura civile, nell'eventuale giudizio ordinario.

Il comma 11 contempla l'ipotesi che, a fronte della mancata comparizione di una delle parti, l'altra parte possa richiedere copia di un verbale che attesti la circostanza di cui sopra. E ciò in funzione dell'eventuale addebito delle spese da porre a carico della parte inadempiente.

L'articolo 12 richiama la fondamentale applicazione del principio della riservatezza su ogni e qualsiasi aspetto (cartaceo e non) della procedura, non solo perché connaturata con la procedura adottata, ma anche perché funzionale alla stessa, in

quanto destinata a far salvo ogni diritto e/o interesse delle parti, in prosieguo di tempo, là dove il tentativo fosse destinato a non sortire l'effetto desiderato.

Gli articoli 13 e 14 riguardano, fondamentalmente, l'utilizzo della composizione consensuale in chiave « endoprocessuale », così come raccomandata dal giudice ordinario, ovvero dal consulente tecnico d'ufficio.

In entrambi i casi si ipotizza che l'incarico di procedere al tentativo di conciliazione possa essere demandato agli organismi deputati, siano essi pubblici o privati.

L'articolo 15 determina gli effetti legati al verbale di conciliazione, con modalità diverse a seconda che il verbale stesso sia stato redatto da organismi pubblici o privati.

Per gli organismi privati, l'acquisto della forza esecutiva del verbale di conciliazione è condizionato al procedimento di omologazione da parte del tribunale.

L'articolo 16 è dedicato alla istituzione del registro nazionale degli organismi autorizzati a gestire l'attività di conciliazione.

Il registro nazionale viene custodito dal Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia, « Autorità » responsabile del Servizio nazionale integrato.

Si prevede che l'Autorità venga coadiuvata da un comitato di giuristi con compiti di natura consultiva, in funzione di una loro riconosciuta competenza in materia.

A parte la suddivisione del registro in separate sezioni, in uno con gli elenchi dei conciliatori relativi, quel che si rileva è la individuazione dei compiti preminenti attribuiti all'Autorità in termini di: aggiornamento dei dati raccolti; verifica delle professionalità coinvolte; vigilanza sulla forma giuridica degli organismi; controllo dei requisiti dei soci; vigilanza e sovrintendenza sulla organizzazione dei corsi di formazione.

L'articolo 17 contempla le ipotesi di sospensione e di cancellazione degli organismi dal registro nazionale, con impedimento a proseguire l'attività, in caso di

esigua attività conciliativa (meno di cinque procedimenti in oltre due anni).

La sanzione che ne deriva è la preclusione della ripresa del servizio di conciliazione, prima di tre anni dalla data della cancellazione.

L'articolo 18 disciplina, viceversa, i singoli registri da tenere presso gli organismi di conciliazione e utili a fini anche statistico-informatici. Ogni dato resta comunque coperto da riservatezza nei confronti di terzi.

L'articolo 19 tratta la formazione dei conciliatori, riservata al Ministero della giustizia, tenuto da parte sua a fissare i criteri ai quali i corsi dovranno essere ispirati (modalità, contenuti, tempi, luoghi, docenze, eccetera).

Né mancano disposizioni di natura transitoria, in attesa che il Servizio nazionale integrato possa diventare operante.

L'articolo 20 e l'articolo 21 si preoccupano di fissare gli obblighi di informazione su vantaggi e svantaggi della composizione amichevole dei conflitti e delle controversie, sia in capo all'autorità, sia in capo agli avvocati, con relativa modifica per questi ultimi della legge professionale (regio decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 gennaio 1934, n. 36).

L'articolo 22 attribuisce al Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di definire con apposito regolamento i minimi e massimi delle indennità spettanti agli organismi di conciliazione sia pubblici, sia privati. Gli ammontari vengono rideterminati ogni tre anni, in funzione della variazione

dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e di impiegati nel triennio precedente, calcolata dall'Istituto nazionale di statistica.

La parte di indennità di spettanza dei conciliatori, versata agli organismi, viene posta a carico delle parti in modo paritetico, salvo diverso accordo delle parti stesse.

L'articolo 23 stabilisce che la semplice proposizione dell'istanza di conciliazione, formalizzata a mezzo deposito presso l'organismo di conciliazione interessato, determina l'interruzione dei termini di prescrizione ai sensi dell'ex articolo 2943 del codice civile.

Del contenuto dell'articolo 24 e delle condizioni generali di contratto nelle quali inserire clausole di impegno delle imprese a conciliare, in caso di controversia con i consumatori, in modo particolare, si è già detto in precedenza.

L'iniziativa va peraltro supportata, in quanto espressione di una politica di mercato favorevole agli utenti ed all'accesso alternativo alla giustizia ordinaria e/o all'arbitrato.

L'articolo 25 prevede l'esenzione dall'imposta di bollo e da qualsiasi spesa, tassa o altra imposizione fiscale, per tutti i documenti, atti e provvedimenti legati alla procedura di conciliazione.

È previsto il pagamento della imposta di registro, solo per i verbali di conciliazione riguardanti controversie di ammontare superiore a 50.000 euro.

Gli articoli 26 e 27 trattano delle disposizioni di attuazione e della copertura finanziaria.

PROPOSTA DI LEGGE

—

CAPO I

DISPOSIZIONI GENERALI

ART. 1.

(Finalità).

1. La presente legge riconosce, promuove e incentiva il ricorso alla conciliazione stragiudiziale professionale, nonché alla composizione consensuale dei conflitti e delle controversie civili che vertono su diritti disponibili, come metodi alternativi alla definizione giudiziaria o arbitrale degli stessi. A tale fine è istituito il Servizio nazionale integrato di composizione consensuale professionale dei conflitti e delle controversie, di seguito denominato « Servizio nazionale integrato ».

2. Organo responsabile del Servizio nazionale integrato è il Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia. Il Servizio è costituito dai soggetti legittimati ad esercitare l'attività di conciliazione e composizione consensuale ai sensi della presente legge.

ART. 2.

(Definizione).

1. Ai fini della presente legge, per composizione consensuale professionale si intende una procedura nella quale un terzo, soggetto neutrale ed imparziale, diverso dal giudice o dall'arbitro, interviene allo scopo di facilitare la comunicazione e la negoziazione fra le parti coinvolte in un conflitto, al fine di promuoverne la risoluzione per il tramite di un accordo deciso dalle parti stesse.

ART. 3

(Principi generali).

1. La procedura di composizione consensuale professionale è ispirata ai principi di informalità, oralità, concentrazione, rapidità e trasparenza.

2. Il ricorso alla procedura di cui al comma 1 ha carattere spontaneo e volontario. Le parti possono parteciparvi anche senza l'assistenza di un difensore o di un esperto, salva diversa previsione contenuta nello statuto dell'organismo di composizione consensuale, in funzione del valore o della complessità tecnica del conflitto o della controversia.

3. Il verbale di conciliazione ha natura vincolante per le parti che lo sottoscrivono e, a seguito della eventuale omologazione da parte del tribunale competente, ai sensi dell'articolo 15, acquista natura esecutiva.

CAPO II

ORGANISMI E PROCEDURE

ART. 4.

(Organismi privati di composizione consensuale. Associazioni tra professionisti e società tra avvocati).

1. Sono autorizzate allo svolgimento delle attività di composizione consensuale professionale le associazioni tra professionisti e le società tra avvocati iscritte nel registro nazionale istituito dall'articolo 16 e tenuto presso il Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia, di seguito denominato « Autorità », ai sensi del regolamento di cui al comma 6 del presente articolo.

2. Le associazioni tra professionisti e le società tra avvocati sono altresì iscritte nel registro custodito presso la corte di appello del distretto nel quale intendono operare, per quanto attiene ai rapporti

da intrattenere con il Ministero della giustizia.

3. Per le associazioni tra professionisti, l'iscrizione nel registro nazionale di cui al comma 1 è subordinata all'approvazione, da parte dell'Autorità, dello statuto delle associazioni stesse, che devono rispondere ai seguenti requisiti:

a) autonomia e democraticità dell'organizzazione interna;

b) congrua solidità finanziaria, da supportare anche con l'ottenimento di un'apposita polizza fideiussoria di primaria banca o compagnia di assicurazioni, per una somma non inferiore a 500.000 euro, a copertura diretta delle possibili conseguenze patrimoniali negative, collegate all'attività di conciliazione;

c) presenza di almeno sette conciliatori professionali che siano in possesso dei requisiti di cui all'articolo 8, commi 2 o 3;

d) rispetto dei principi di indipendenza, neutralità, equità, trasparenza e riservatezza;

e) qualificazione professionale degli iscritti.

4. Sono altresì autorizzate alle attività di composizione consensuale professionale le società tra avvocati di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 2 febbraio 2001, n. 96.

5. Fermi restando i requisiti previsti dal comma 3, lettere *a)*, *c)*, *d)* ed *e)*, per le società tra avvocati l'iscrizione nel registro nazionale di cui al comma 1 è subordinata alle seguenti condizioni:

a) che il capitale conferito dagli iscritti agli albi degli avvocati, dei dottori commercialisti, nonché di altre categorie professionali eventualmente individuate con decreti del Ministro della giustizia, risulti superiore al 50 per cento del capitale nominale della società;

b) che le società tra avvocati abbiano come oggetto sociale esclusivo l'erogazione di servizi attinenti alla composizione consensuale dei conflitti, ivi incluse le attività

di consulenza e di formazione nella suddetta materia;

c) che risulti inclusa nella denominazione sociale o nei segni distintivi l'espressione: « composizione consensuale professionale dei conflitti e delle controversie »;

d) che la sede legale sia situata nel territorio nazionale.

6. Con apposito regolamento del Ministro della giustizia, adottato ai sensi dell'articolo 26 della presente legge, sono disciplinati le procedure per la istituzione e la tenuta del registro nazionale di cui al comma 1, nonché dei registri presso le corti di appello, di cui al comma 2, ivi compresi gli elenchi dei conciliatori, e gli aspetti organizzativi riguardanti le associazioni tra professionisti e le società tra avvocati, nonché gli altri organismi privati già in grado di gestire i tentativi di conciliazione delle controversie in materia societaria, di cui all'articolo 38 del decreto legislativo 17 gennaio 2003, n. 5.

7. Gli organismi di composizione consensuale professionale che offrono servizi volti ad agevolare la risoluzione dei conflitti sono tenuti a conformarsi ai principi dettati dalla raccomandazione 2001/310/CE della Commissione, del 4 aprile 2001, in tema di principi applicabili agli organi extragiudiziali che partecipano alla risoluzione delle controversie in materia di consumo, nonché dalle raccomandazioni in materia di rapporti familiari e di liti civili e commerciali.

8. Gli organismi pubblici e privati di conciliazione, che si trovano nella necessità di fare fronte ad un elevato numero di richieste, hanno la facoltà di stipulare tra loro convenzioni e accordi per la eventuale gestione congiunta dell'attività di composizione consensuale, previa relativa comunicazione all'Autorità in qualità di responsabile del Servizio nazionale integrato.

9. Opportune e tempestive informazioni sulla intera attività svolta dagli organismi di cui al presente articolo devono essere fornite all'Autorità, ai sensi di quanto disposto con apposito regolamento adottato ai sensi dell'articolo 26. Le pre-

dette informazioni devono rimanere riservate nei confronti dei terzi e sono utilizzabili dall'Autorità solo ai fini statistici del Servizio nazionale integrato.

ART. 5.

(Organismi di composizione consensuale presso i tribunali).

1. Ogni consiglio dell'Ordine degli avvocati può istituire presso il tribunale di pertinenza un organismo finalizzato alla risoluzione dei conflitti e delle controversie.

2. L'organismo di composizione consensuale, di cui al comma 1, ha sede presso il tribunale e può avvalersi sia dell'organizzazione e dei mezzi del consiglio dell'Ordine degli avvocati, sia delle strutture e del personale degli uffici giudiziari del circondario interessato.

3. Gli statuti degli organismi di cui al presente articolo sono ispirati ai principi di indipendenza, imparzialità, economicità e trasparenza, con esclusione di qualsiasi profilo di interesse personale e lucrativo all'interno dell'organizzazione e nella erogazione del servizio.

4. Ogni organismo di cui al presente articolo può istituire elenchi speciali formati da professionalità diverse, purché esperte in specifiche materie, anche a seguito della partecipazione ad uno o più corsi di formazione idonei e qualificati, di cui all'articolo 8, comma 3.

5. Responsabile del buon andamento del servizio effettuato dagli organismi di cui al presente articolo è il presidente del tribunale o altro magistrato appositamente delegato, che provvede a fornire ogni notizia utile in merito all'organizzazione, alle strutture e al personale coinvolto, all'Autorità, in qualità di responsabile del Servizio nazionale integrato.

6. Con regolamento adottato ai sensi dell'articolo 26, sono emanate apposite disposizioni relative alle informative sull'intera attività svolta, che gli organismi di cui al presente articolo sono tenuti a fornire all'Autorità.

7. Le informazioni di cui al comma 6 devono rimanere comunque riservate rispetto ai terzi e sono utilizzabili dall'Autorità ai soli fini statistici del Servizio nazionale integrato.

ART. 6.

(Organismi di composizione consensuale presso le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura).

1. Presso ogni camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura è istituito un organismo di composizione consensuale per la risoluzione delle controversie tra consumatori, anche associati tra loro, e imprese, di ammontare non superiore a 50.000 euro, tenuto comunque conto delle commissioni conciliative e arbitrali già istituite e operanti ai sensi dell'articolo 2, comma 4, lettera a), della legge 29 dicembre 1993, n. 580.

2. Con il regolamento di cui all'articolo 4, comma 6, sono stabilite le modalità necessarie affinché le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura possano assicurare la esperibilità di procedimenti di conciliazione, relativi a controversie di più elevato valore, ovvero a controversie riguardanti contratti d'opera o fornitura di beni e servizi artigianali ovvero altri tipi di conflitto che coinvolgono un consumatore o una associazione di consumatori.

3. Gli organismi di cui al presente articolo sono tenuti a dotarsi di un regolamento volto a definire sia l'organizzazione, sia i procedimenti esperibili, sia le modalità di assegnazione dei procedimenti. Il regolamento è soggetto alla approvazione dell'Autorità.

4. Gli organismi di cui al presente articolo sono gestiti da una commissione presieduta dal presidente della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura. Nei lavori della commissione può essere prevista l'audizione delle rappresentanze delle associazioni dei consumatori, degli imprenditori, nonché dei pro-

fessionisti iscritti nell'elenco dei conciliatori, appositamente costituito.

ART. 7.

(Organismi di composizione consensuale presso gli uffici territoriali del Governo).

1. Con riferimento ai conflitti di natura strettamente sociale o di ordine pubblico e che non presentano profili di intrinseca valenza giuridica, il Ministero dell'interno istituisce presso ogni prefettura-ufficio territoriale del Governo gli organismi di composizione consensuale professionale.

2. Ogni organismo di cui al comma 1 deve essere dotato di una organizzazione, di strutture e di personale appartenente alla prefettura-ufficio territoriale del Governo competente per territorio.

3. Il prefetto comunica all'Autorità, in qualità di responsabile del Servizio nazionale integrato, gli atti adottati in attuazione del presente articolo.

4. Si intendono sottoposti alla vigilanza del prefetto tutti i tentativi di conciliazione stragiudiziale attinenti al contesto della mediazione sociale, ivi compresi quelli attuabili da altra autorità di pubblica sicurezza che, a discrezione dello stesso prefetto, sono ritenuti idonei alla positiva risoluzione di conflitti in essere.

5. Per la risoluzione dei conflitti di cui al comma 4 possono essere utilizzati luoghi e tempi diversi da quelli istituzionali, purché giustificati dall'urgenza di provvedere e in funzione della probabilità di successo dell'iniziativa.

6. Sono di competenza del prefetto la tenuta dell'elenco dei conciliatori e l'assegnazione degli incarichi.

7. Le forme e le modalità delle comunicazioni del prefetto all'Autorità, relative all'intera attività svolta in attuazione del presente articolo, sono definite con regolamenti adottati ai sensi dell'articolo 26.

ART. 8.

(Designazione dei conciliatori).

1. I conciliatori, e comunque i soggetti ai quali sono affidati i procedimenti di

composizione consensuale professionale, sono in ogni caso tenuti a facilitare la negoziazione fra le parti. Essi sono scelti, ove possibile, di comune accordo dalle parti interessate alla procedura ovvero, in caso di impossibilità di accordo tra le parti, per designazione automatica a rotazione tra gli iscritti negli appositi elenchi formati e depositati presso gli organismi di composizione consensuale, pubblici e privati, di cui alla presente legge.

2. Agli elenchi dei conciliatori di cui al comma 1 possono accedere i docenti universitari in discipline economiche o giuridiche, i magistrati in quiescenza, nonché gli avvocati e i notai iscritti al rispettivo albo da almeno quindici anni.

3. I dottori commercialisti e i laureati in scienze economiche, nonché psicologiche e sociali, e comunque i soggetti non in possesso dei requisiti di cui al comma 2, possono accedere agli elenchi dei conciliatori qualora in possesso di una specifica formazione acquisita tramite la partecipazione a corsi di formazione tenuti da enti pubblici, università o enti privati accreditati presso l'Autorità, in conformità con gli *standard* fissati dall'autorità stessa ai sensi dell'articolo 19, comma 1.

4. I regolamenti interni degli organismi di composizione consensuale devono prevedere, in modo dettagliato, le varie fasi della procedura, le modalità di nomina dei conciliatori, il tariffario e il codice deontologico.

5. Per i procedimenti più complessi o di maggior valore, i regolamenti di cui al comma 4 possono prevedere che le parti siano assistite da più avvocati e da consulenti esperti nella materia.

ART. 9.

(Requisiti generali della procedura).

1. Nei procedimenti di composizione consensuale professionale, ferma restando l'autonomia delle parti in merito alla decisione sull'accordo e sulle sue modalità, con esclusione di qualsiasi facoltà impo-

sitiva del conciliatore, le procedure devono conformarsi ai seguenti requisiti:

a) informalità, con l'esclusione di un vero e proprio regime delle prove;

b) rapidità, intesa come concentrazione dell'esame del conflitto in non più di due sessioni da tenere nel minor arco di tempo possibile;

c) economicità, rivolta al rimborso delle spese vive e ad una remunerazione oraria in favore del conciliatore da porre a carico delle due parti, in via paritetica;

d) riservatezza, intesa ad inibire qualsiasi rivelazione in ordine alla vicenda sottostante e alla posizione delle parti;

e) comunione di intenti e cooperazione, tralasciando l'individuazione delle responsabilità passate, nella prospettiva del recupero della correttezza e della fiducia reciproca nel rapporto fra le parti;

f) spontaneità, intesa come libertà di aderire, partecipare e abbandonare la procedura senza imposizioni.

ART. 10.

(Istanza di conciliazione).

1. La procedura di conciliazione ha inizio con il deposito dell'istanza, ad opera della parte interessata, avente ad oggetto:

a) l'indicazione dell'organismo di composizione consensuale cui l'istanza è rivolta;

b) l'indicazione e le generalità delle parti, con i relativi recapiti;

c) una sintetica esposizione dei fatti non disgiunta dalle condizioni alle quali ciascuna di esse è disposta a conciliare, con la sola esclusione delle pretese di natura economica che limiterebbero le modalità di accordo;

d) le ragioni del contendere;

e) il valore attribuito alla controversia;

f) la dichiarazione di sincera e genuina volontà di perseguire, con spirito di collaborazione, una soluzione amichevole;

g) la eventuale preferenza verso uno dei conciliatori iscritti nell'elenco tenuto presso l'organismo di composizione o, in alternativa, la delega a provvedere alla nomina al segretario responsabile della custodia dell'elenco medesimo.

2. L'istanza di conciliazione, una volta depositata presso la segreteria dell'organismo, impegna l'organismo stesso, per accordo tra le parti, ovvero, nella impossibilità, attraverso il criterio automatico a rotazione, a nominare il conciliatore entro cinque giorni dalla data del deposito e a darne contestuale comunicazione alle parti.

ART. 11.

(Procedura presso gli organismi di composizione consensuale).

1. Il conciliatore nominato ai sensi dell'articolo 10, comma 2, è tenuto a fissare la riunione delle parti dinanzi a sé, entro quarantacinque giorni dalla data del deposito della istanza di conciliazione, previa tempestiva comunicazione alle parti stesse. Queste ultime compaiono personalmente, con o senza l'assistenza di un difensore o di un esperto. Qualora decidano di farsi rappresentare, le parti muniscono il proprio rappresentante dei necessari poteri per risolvere la controversia. Qualora la soluzione ipotizzata ecceda le reciproche concessioni, il rappresentante può consultarsi con il proprio assistito anche per via telefonica.

2. Il conciliatore è comunque libero di incontrarsi e di comunicare anche separatamente con ciascuna delle parti al fine di comprendere i relativi bisogni e aspettative, senza il condizionamento conseguente alla presenza della parte interlocutrice, e per assumere informative, prendere visione di documenti e procedere a una migliore comprensione dei fatti. È vietata qualsiasi forma di registrazione o

verbalizzazione degli incontri di cui al presente comma.

3. Il conciliatore ha facoltà di richiedere l'assistenza e la consulenza di uno o più esperti, previo consenso delle parti e a loro spese.

4. Il conciliatore può in qualsiasi momento rinunciare all'incarico, per colpa delle parti, dandone comunicazione all'organismo e alle parti medesime. L'organismo provvede senza indugio alla sostituzione del conciliatore stesso.

5. Ciascuna delle parti ha la facoltà di abbandonare la procedura, in qualsiasi momento, previa comunicazione dell'abbandono al conciliatore e all'altra parte.

6. La sottoscrizione dell'istanza di conciliazione comporta l'espresso impegno delle parti firmatarie a non promuovere alcuna azione giudiziaria, l'una verso l'altra, per l'intera durata della procedura di conciliazione. L'eventuale avvio dell'azione giudiziaria, per il medesimo oggetto della controversia, determina la sospensione dell'azione stessa, per l'intera durata della procedura di conciliazione.

7. Il conciliatore, in vista del raggiungimento di una soluzione accettabile per entrambe le parti, aiuta le parti stesse a concentrarsi sui rispettivi interessi, eventualmente anche esplorando soluzioni alternative che portino a un accordo ritenuto definitivo, utile, equo ed efficace.

8. Nella ipotesi in cui le parti non siano in grado di raggiungere alcun accordo, il conciliatore, su richiesta congiunta delle parti stesse, predispone comunque una proposta finale di accordo a suo giudizio ritenuta giusta ed equa, ovvero, in alternativa, una valutazione in ordine al probabile esito della lite, nel caso in cui questa possa sfociare in un giudizio ordinario, ovvero in arbitrato. Qualora, in quest'ultima eventuale procedura contenziosa, la parte attrice sia condannata sulla medesima base della valutazione espressa dal conciliatore, essa può essere condannata anche ai sensi dell'articolo 96 del codice di procedura civile.

9. La procedura di conciliazione deve considerarsi esaurita quando:

- a) è raggiunto l'accordo;

b) il conciliatore constata la inutilità di tentativi ulteriori;

c) una delle parti abbandona la procedura;

d) il conciliatore che ha rinunciato alla procedura non è sostituito con effetto immediato. In tale ipotesi l'organismo è tenuto a rispondere in proprio e la procedura è assegnata ad altro organismo.

10. Il raggiungimento dell'accordo comporta la redazione, da parte del conciliatore, di un processo verbale sottoscritto da lui stesso, quale certificatore dell'atto, e dalle parti o dai rappresentanti di queste.

11. Se una parte chiamata ad intervenire nella procedura di conciliazione non si presenta, alle date indicate, dinanzi al conciliatore, la parte intervenuta ha diritto al rilascio della copia del verbale che attesta la mancata comparizione ovvero, laddove ricorra l'ipotesi, il rifiuto eventuale di sottoscrizione dell'accordo predisposto e le ragioni del rifiuto stesso. In ogni caso, la parte inadempiente è tenuta al pagamento di tutte le spese della procedura.

ART. 12.

(Riservatezza e segreto professionale).

1. Ogni elemento risultante dalla procedura di conciliazione prevista dalla presente legge è riservato. Di ogni promessa, offerta, affermazione, dichiarazione verbale o scritta, condotta e quanto altro collegato e connesso con la procedura di conciliazione, in quanto implicitamente finalizzati alla sola ricerca dell'accordo, sono vietate la diffusione e la produzione.

2. A tutti i partecipanti, a qualunque titolo, alla procedura di conciliazione è altresì fatto divieto di utilizzare in qualunque modo atti e notizie di cui al comma 1 sia in sede contenziosa, sia in sede arbitrale.

3. Né il conciliatore, né i suoi ausiliari o collaboratori e chiunque altro venga a conoscenza della procedura per ragioni di ufficio o di servizio, possono essere chia-

mati a testimoniare sui fatti e sulle circostanze relativi alla procedura di conciliazione.

4. Al conciliatore è sempre consentito invocare il segreto professionale di cui all'articolo 622 del codice penale.

5. Alla conclusione del procedimento di conciliazione, il conciliatore provvede, su espressa richiesta delle parti, a restituire tutta la documentazione raccolta, senza conservarne copia.

ART. 13.

(Conciliazione stragiudiziale endoprocedurale raccomandata dal giudice).

1. Il giudice, esaurite le attività previste dall'articolo 183 del codice di procedura civile, può, se la causa ha ad oggetto diritti disponibili, invitare le parti dinanzi a un conciliatore appartenente ad uno degli organismi previsti dalla presente legge.

ART. 14.

(Conciliazione delegata al consulente tecnico).

1. Dopo l'articolo 194 del codice di procedura civile, è inserito il seguente:

« ART. 194-bis. — *(Conciliazione delegata al consulente tecnico).* — Se la natura della causa lo consente, il giudice può affidare al consulente tecnico il compito di tentare la conciliazione della controversia. Si applica il disposto dell'articolo 199 ».

2. Il secondo comma dell'articolo 199 del codice di procedura civile è sostituito dal seguente:

« Il giudice istruttore, con decreto, attribuisce al processo verbale efficacia di titolo esecutivo ai fini dell'espropriazione forzata, dell'esecuzione in forma specifica e dell'iscrizione di ipoteca giudiziale. Contro il decreto che nega l'esecutività è ammesso reclamo, a norma dell'articolo 825, quinto comma ».

CAPO III

NORME PER FAVORIRE IL RICORSO
ALLA COMPOSIZIONE CONSENSUALE
PROFESSIONALE

ART. 15.

(Effetti del verbale di conciliazione).

1. Il verbale di conciliazione redatto dagli organismi di conciliazione di cui all'articolo 4 a richiesta di una delle parti può essere sottoposto all'omologazione con ricorso al tribunale del luogo ove ha sede l'organismo interessato. All'esito favorevole del procedimento di omologazione, nel corso del quale viene verificata la regolarità formale dell'accordo, la scrittura privata acquisisce forza esecutiva per l'espropriazione forzata, l'esecuzione in forma specifica, l'iscrizione dell'ipoteca giudiziale e la trascrizione nei pubblici registri.

2. Il verbale di conciliazione redatto dagli organismi di conciliazione di cui agli articoli 5 e 6 non necessita di alcuna omologazione e costituisce di per sé titolo esecutivo per l'espropriazione forzata, l'esecuzione in forma specifica, l'iscrizione di ipoteca giudiziale e la trascrizione nei pubblici registri.

ART. 16.

(Istituzione del registro nazionale degli organismi autorizzati all'esercizio dell'attività di composizione consensuale professionale).

1. Presso il Ministero della giustizia è istituito il registro nazionale degli organismi pubblici e privati di composizione consensuale professionale, di seguito denominato « registro nazionale ».

2. L'Autorità, ovvero persona da essa delegata, con idonea qualifica nell'ambito del Dipartimento degli affari di giustizia del Ministero della giustizia, è nominata custode del registro.

3. L'Autorità può avvalersi di un comitato di giuristi, con compiti di natura consultiva, purché si tratti di esperti nella materia della risoluzione alternativa delle controversie.

4. Il registro nazionale è articolato in due parti, delle quali una riguardante le annotazioni relative agli organismi pubblici, con annesso elenco dei conciliatori, l'altra riguardante gli organismi privati, con una sezione contenente l'elenco dei conciliatori ed una riguardante i soci, gli associati, i dipendenti, gli amministratori ed i rappresentanti facenti capo ai predetti organismi privati.

5. È compito dell'Autorità:

a) curare l'aggiornamento dei dati del registro nazionale, anche con modalità informatiche;

b) verificare la professionalità e l'efficienza degli organismi di conciliazione;

c) vigilare sulla forma giuridica degli organismi, sulla loro autonomia, nonché sulla compatibilità con l'oggetto sociale e lo scopo associativo;

d) controllare i requisiti di onorabilità dei soci, associati, amministratori o rappresentanti degli organismi;

e) effettuare verifiche sui regolamenti e sugli statuti degli organismi, ad essa sottoposti per l'approvazione, nonché sulla trasparenza amministrativa e contabile degli organismi stessi;

f) verificare la sussistenza delle garanzie di indipendenza, imparzialità e riservatezza nello svolgimento del servizio, nonché il rispetto delle tabelle relative alle indennità da riconoscere ai conciliatori;

g) vigilare e sovrintendere sulla organizzazione dei corsi di formazione dei conciliatori, favorendo lo studio delle tecniche, in funzione della proposizione di innovazioni normative nel settore della soluzione negoziale delle controversie civili e commerciali e dei conflitti, ivi compresi quelli sociali.

6. L'iscrizione nel registro nazionale costituisce requisito per l'esercizio dell'attività di conciliazione. Il provvedimento di iscrizione è comunicato all'istante, unitamente al numero d'ordine attribuito, nel registro nazionale, all'ente o all'organismo di conciliazione. La predetta comunicazione determina gli effetti obbligatori dell'offerta al pubblico del servizio di conciliazione, ai sensi di quanto previsto in materia dal codice civile.

ART. 17.

(Sospensione e cancellazione dal registro nazionale).

1. Spetta all'Autorità il potere di procedere alla sospensione e alla cancellazione dal registro nazionale, in presenza di notizie o di eventi che avrebbero impedito l'iscrizione, ovvero in caso di violazione degli obblighi di comunicazione previsti dalla legislazione vigente in materia.

2. La cancellazione dal registro nazionale è altresì prevista nella ipotesi in cui gli organismi regolarmente iscritti non abbiano svolto almeno cinque procedimenti di conciliazione, per un periodo superiore a due anni.

3. La cancellazione di ufficio dal registro nazionale preclude all'organismo di esercitare nuovamente il servizio, in qualsiasi altra forma, prima che sia decorso un triennio.

4. L'Autorità, con cadenza triennale, dispone la revisione del registro nazionale.

ART. 18.

(Registro degli affari di conciliazione).

1. Ciascuno degli organismi di conciliazione previsti dalla presente legge è tenuto ad istituire un registro, anche informatico, degli affari di conciliazione.

2. Il registro di cui al comma 1 deve contenere tutti i dati richiesti dall'Autorità, con particolare riferimento alle parti, all'oggetto della controversia, al concilia-

tore designato, alla durata del procedimento e all'esito dello stesso.

3. Le notizie e i dati di cui al comma 2 sono destinati a rimanere comunque riservati rispetto ai terzi e sono utilizzabili dall'Autorità ai soli fini statistici del Servizio nazionale integrato.

ART. 19.

(Formazione dei conciliatori).

1. Con decreto del Ministro della giustizia sono definiti gli *standard* dei corsi di formazione dei conciliatori, di cui all'articolo 8, comma 3, da svolgere presso ogni distretto di corte di appello, al cui esito, in caso di valutazione positiva, è rilasciato un attestato.

2. Con apposito regolamento adottato ai sensi dell'articolo 26, sono determinati i contenuti, la durata e le modalità di svolgimento dei corsi di formazione di cui al comma 1.

3. Nelle more dell'effettivo funzionamento dei corsi destinati alla formazione dei conciliatori per l'accesso agli organismi di composizione consensuale, l'Autorità rilascia ai soggetti che aspirano ad operare immediatamente in tali organismi, giudizi di abilitazione basati sulle esperienze professionali già acquisite, applicando anche, ove del caso, i criteri elaborati dall'Unione italiana delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, per il corso di conciliazione di livello base, di durata non inferiore a 32 ore di lezione. Gli avvocati iscritti all'albo da almeno quindici anni sono esentati dal rilascio dei giudizi di abilitazione e possono operare direttamente al momento della istituzione degli organismi di composizione consensuale presso i tribunali.

4. Il Ministero della giustizia, di intesa con il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, stipula convenzioni con università ed enti pubblici e privati, italiani o stranieri, che danno la propria disponibilità a concorrere alla migliore formazione degli esperti conciliatori nelle tecniche di negoziazione e di conciliazione.

ART. 20.

*(Obblighi di informazione
da parte dell'Autorità).*

1. L'Autorità provvede al coordinamento dei servizi di informazione, promuovendo campagne pubblicitarie e informative dirette a diffondere la conoscenza delle varie forme di accesso alla giustizia civile e del funzionamento del sistema giudiziario.

ART. 21.

*(Obblighi di informazione
da parte degli avvocati).*

1. All'articolo 11 del regio decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 gennaio 1934, n. 36, è aggiunto, in fine, il seguente comma:

« È obbligo dell'avvocato informare il cliente di tutte le possibilità conciliative della controversia, prima di procedere alla proposizione del giudizio e nel corso dello stesso. Di tale informativa deve essere data prova attraverso apposito atto scritto certificato sia dall'avvocato, sia dal cliente ».

ART. 22.

*(Indennità spettanti agli organismi
di conciliazione).*

1. Con regolamento del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sono stabiliti l'ammontare minimo e massimo delle indennità spettanti agli organismi di conciliazione costituiti da enti pubblici e il criterio di calcolo, nonché i criteri per l'approvazione delle tabelle delle indennità proposte dagli organismi costituiti da enti privati.

2. L'ammontare delle indennità di cui al comma 1 può essere rideterminato ogni tre anni in relazione alla variazione, ac-

certata dall'Istituto nazionale di statistica, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e di impiegati, verificate nel triennio precedente. Le tabelle delle indennità devono essere allegate al regolamento di procedura. La parte dell'indennità versata all'organismo, e di spettanza del conciliatore, è posta a carico, salvo diverso accordo, in modo paritetico tra le parti.

ART. 23.

(Interruzione dei termini di prescrizione).

1. La proposizione di un'istanza di conciliazione in sede non contenziosa costituisce atto di interruzione della prescrizione, ai sensi dell'articolo 2943 del codice civile.

ART. 24.

(Condizioni generali di contratto).

1. Le imprese possono attestare, nella pubblicità e nelle altre forme di comunicazione rivolte al pubblico, il proprio impegno, inserito nelle condizioni generali di contratto:

a) a negoziare la risoluzione delle eventuali controversie direttamente con la controparte, anche assistita da associazioni di consumatori, istituendo appositi sportelli per reclami e numeri telefonici facilmente riconoscibili e accessibili per i consumatori;

b) a valutare, ovvero ad approvare preventivamente, la partecipazione a una procedura di composizione consensuale professionale presso uno degli organismi di cui alla presente legge, prima di un arbitrato o di un giudizio ordinario.

2. L'impegno di cui al comma 1 può essere certificato dagli organismi di composizione consensuale, in quanto espressione di una politica di mercato favorevole agli utenti; la certificazione può essere utilizzata nella pubblicità e nelle altre

forme di comunicazione rivolte al pubblico.

3. La eventuale falsità dell'attestazione di cui al comma 1 o della certificazione di cui al comma 2 del presente articolo costituisce pubblicità ingannevole, della quale è in ogni caso disposta la sospensione provvisoria ai sensi dell'articolo 7, comma 3, del decreto legislativo 25 gennaio 1992, n. 74, e successive modificazioni.

ART. 25.

(Imposte e spese. Esenzione fiscale).

1. Tutti gli atti, i documenti e i provvedimenti relativi al procedimento di conciliazione sono esenti dall'imposta di bollo e da ogni spesa, tassa o diritto di qualsiasi specie e natura.

2. Il verbale di conciliazione è soggetto a imposta di registro soltanto se il valore della controversia supera i 50.000 euro.

ART. 26.

(Disposizioni di attuazione).

1. Le disposizioni di attuazione della presente legge sono adottate con uno o più regolamenti del Ministro della giustizia, entro sei mesi dalla data della sua entrata in vigore, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400.

ART. 27.

(Copertura finanziaria).

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, valutato in 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2006-2008, nell'ambito dell'unità previsionale di

base di parte corrente « Fondo speciale » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2006, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della giustizia.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

